

Evergem • Guaranda

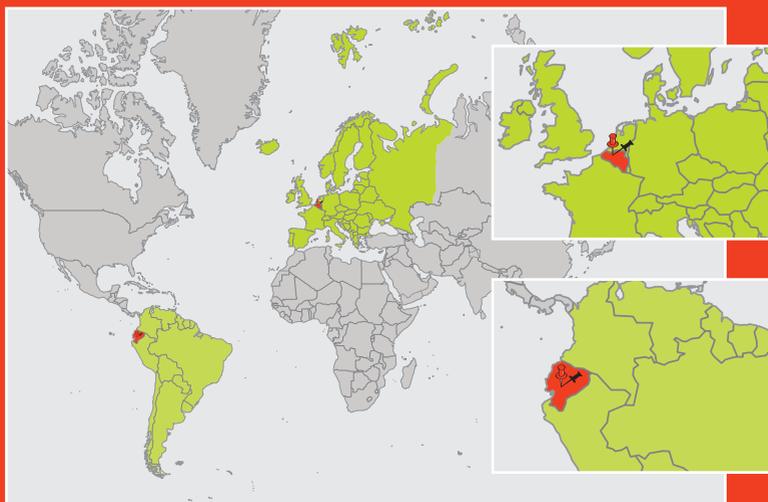


**Cooperación con
una ONG local para
la política de residuos**



📍 **Cuaranda** es un cantón en los Andes ecuatorianos. Su ubicación en el país es bastante central pero no existe acceso a través de carreteras grandes. Se trata de una zona algo marginada. La zona urbana de Cuaranda cuenta unos 25.000 habitantes, la parte rural aproximadamente 85.000 habitantes distribuidos entre nueve divisiones administrativas municipales. El tiempo de viaje entre las divisiones administrativas municipales y el centro varía de quince minutos hasta cuatro horas. Las diferencias en altura del cantón son enormes: la parte trópica se encuentra a una altura de 600 metros, otras partes de Cuaranda llegan hasta 4.000 metros sobre el nivel del mar.

Evergem es un municipio en la provincia de Flandes Oriental, al norte de Gante, sobre el eje industrial Gante-Zelzate y el canal Gent-Terneuzen. Evergem cuenta unos 34.000 habitantes, distribuidos entre tres divisiones administrativas municipales y nueve núcleos urbanos.



Cuaranda y Evergem llevan hermanados desde el año 2002. Los primeros contactos entre los socios se produjeron a través del habitante de Evergem Luc Spanhove, de la ONG Esmeraldas, que se encargó del centro ecuatoriano de Gante hasta finales del 2012.

En cada vez más barrios de Cuaranda se recogen de forma selectiva tres tipos de residuos: residuos biodegradables; papel, cartón y plástico; desechos residuales. Los residuos suponen una de las prioridades del hermanamiento con Evergem. La cooperación cuenta con un importante papel de la ONG local FEPP.

Municipio de Guaranda y ONG FEPP se complementan

En cuanto a la recogida y la gestión de residuos, Flandes cuenta con el mejor sistema mundial. Los municipios y las zonas interurbanas cuentan con una gran participación en este éxito. En el Sur, la recogida y el tratamiento de residuos muchas veces todavía están en mantillas y los vertidos ilegales suponen un gran problema. Los residuos constituyen por consiguiente un tema evidente para un hermanamiento. 'El proyecto de residuos en Guaranda comenzó hace cinco años,' según el funcionario norte-sur de Evergem Koen De Baets. 'Cada año se inicia una recogida de residuos separados en dos divisiones administrativas municipales. Solemos empezar en el centro de una división administrativa municipal y en algunos sitios ya se cuenta con una ampliación hasta viviendas más apartadas. Hay divisiones administrativas municipales donde los residuos antes ni siquiera se recogían. Ahí implementamos de paso una recogida separada en tres fracciones. Dicha recogida selectiva no funciona igual de bien en todas las divisiones administrativas municipales, a veces tenemos que conformarnos con una recogida de residuos sin más. Son las

divisiones administrativas municipales las que se encargan de la recogida de los residuos. Para ello cuentan con el apoyo del cantón que establece el marco legislativo e interviene económicamente. El cantón es responsable del tratamiento y el vertido y en parte también de la separación posterior de los residuos separados. El compostaje y la venta de residuos reciclables pertenecen en parte a la competencia del cantón y en parte a la de las divisiones administrativas municipales. Ya se ha convertido un vertedero ilegal en un vertedero de renombre. También eso le incumbe al cantón, y nosotros hemos apoyado ese proceso.'

¿Qué papel asume Evergem en el proyecto de residuos?

'Nosotros ayudamos económicamente mediante fondos del programa federal, unos 50 a 70.000 euros anuales. Dichos fondos se emplean entre otras cosas para adquirir vehículos para la recogida de residuos, para cubrir parte del sueldo de los promotores que deben infundirles entusiasmo a los habitantes por la recogida selectiva. Obviamente también aporta numerosos medios



Guaranda: establecer la normativa del verdedero también tiene su precio de cientos de miles de euros. Sin duda nosotros aportamos nuestros conocimientos, aunque tampoco hay que exagerar la importancia de ello. En Guaranda hay bastante saber hacer. Mucho más importante es nuestro papel de motivador de los diferentes socios. Dichos socios son el gobierno cantonal, los gobiernos de las divisiones administrativas municipales y la ONG FEPP.'

¿Quién o qué es FEPP?

'FEPP significa Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio y fue constituido en 1970 siguiendo el ejemplo de la encíclica "Populorum Progressio" del Papa Paulo VI. Se ha convertido en un consorcio de pequeñas ONG activas en zonas algo marginadas de todo Ecuador en el ámbito de la economía local y el desarrollo comunitario, y ahora también en el ámbito de los productores y las cooperativas del comercio justo. FEPP tiene una buena reputación y ostenta una posición muy fuerte en Guaranda, particularmente en las zonas rurales donde sobre todo vive la población autóctona. El gobierno local se concentra en primer lugar en las zonas urbanas y es el gobierno más cercano a los 25.000 habitantes del centro de Guaranda. Los políticos pocas veces pisan el campo, no solamente debido a los problemas de desplazamiento sino también porque sigue habiendo prejuicios bastante

pronunciados hacia la población autóctona. De la misma forma, la población rural rara vez acude al centro de Guaranda. Consecuencia de ello es que el gobierno local no tiene un contacto real con sus problemas. FEPP es muy cercana a los habitantes de las zonas rurales y ha convertido el desarrollo rural en su marca de la casa. Sus colaboradores tienen una actitud de trabajo muy positiva y toman las riendas. Trabajan de forma muy rápida. Una ONG por definición funciona con más fluidez que un gobierno local al no existir toda una administración.'

¿Concretamente qué significa para el proyecto de residuos?

'Guaranda y Evergem han redactado un plan de residuos en el que la aportación de FEPP es considerable. La ONG ha realizado entre otras actividades algunos estudios preparatorios y también desempeña un papel importante en la promoción de la recogida selectiva entre la población. Hay que tener en cuenta que una parte de la población no sabe leer ni escribir. Eso significa que los promotores tienen que visitar a esas personas, a veces tres o cuatro veces, para explicar lo que significa la recogida selectiva de residuos y cómo se hace. Y es que literalmente vacían una bolsa de basura y separan el contenido en tres categorías. Esto requiere muchísimo trabajo. En las zonas urbanas de Guaranda el cantón realiza un seguimiento de estos promotores, en las



zonas rurales reciben formación y asistencia de FEPP. La ONG también constituye comités locales en los centros de pueblo de las zonas rurales. Dichos grupos pueden constar de los habitantes de un barrio, pero por ejemplo también del personal de enseñanza de la escuela local. Todos estos comités reciben tres sesiones de formación: sobre residuos y el medioambiente, sobre residuos y la salud y sobre la separación de residuos. Ayudan a determinar qué acciones prioritarias deben implementarse en la comunidad, qué problemas de residuos requieren más atención, por ejemplo resolver la situación de un vertedero ilegal.'

¿Cómo llega el apoyo económico de Evergem a FEPP? ¿A través del cantón?

'No, llega directamente a FEPP. La ONG gestiona los fondos y lleva una contabilidad muy transparente. La presentación de informes se produce de forma muy fluida, con una llamada telefónica o un correo electrónico basta para recibir toda la información necesaria.'

¿No constituye un factor sensible ante el gobierno de Guaranda?

'No es fácil. Hemos optado por este apoyo directo a FEPP dado que en el inicio del plan federal la relación con el municipio asociado iba algo difícil. Lanzamos una oferta para buscar un socio que pudiera asistir a Gua-

randa en la realización del plan de residuos en el campo. Los responsables de FEPP también visitaron Evergem y tienen acceso a nuestro saber hacer. Mientras tanto, nuestra relación con el gobierno del municipio asociado ha mejorado mucho. El cantón de Guaranda también ve que FEPP asume un papel muy importante en el trabajo con la población rural, aunque sigue siendo una cuestión algo espinosa que la gestión de los fondos la lleve FEPP.'

¿Este enfoque también trae desventajas?

'Obviamente se mantiene la situación en la que el gobierno local apenas pisa el campo. Sí procuramos que acudan funcionarios a las conversaciones de evaluación con los gobiernos locales. Eso no quita que FEPP siga siendo el punto de contacto para las comunidades locales en vez del gobierno local. Se nota que el plan de residuos desempeña una función importante en el proceso de descentralización del cantón hacia las divisiones administrativas municipales. Dichas divisiones tienen algunas competencias, se pueden comparar con nuestros distritos. El plan de residuos sirve como ejemplo de lo que la descentralización supone o podría suponer, de cómo la cooperación entre cantón y divisiones administrativas municipales puede producirse. El fortalecimiento de dicha descentralización es un elemento importante en el hermanamiento



to, pero todavía nos queda mucho trabajo que hacer: se trata de medios y poder. Evergem puede jugar un papel como socio objetivo, como persona de confianza.'

¿Hasta cuándo apoyará Evergem la realización del plan de residuos en Guaranda?

'¿Recibirá Evergem también en el futuro fondos federales para su hermanamiento? Habrá que esperar. Al inicio del proyecto de residuos en 2008 la idea era que Guaranda valiera por sí misma a los cinco años. Ahora, todavía no es el caso y debemos continuar la cooperación. El gobierno cantonal por

ejemplo todavía no asume el pago de los promotores en las comunidades rurales del todo. Siempre hay que buscar dinero en el presupuesto de Guaranda. Lo que subestimamos es la concienciación, el cambio de cultura. Se trata de un trabajo a largo plazo que no puede realizarse en cinco años. Lo que también todavía necesita trabajo es la integración del tema de residuos en un marco legal. Ya se han dado algunos pasos, pero todavía falta. Todavía no resulta viable sancionar a las personas que vierten de forma ilegal o que no separan, aunque ya se ha incluido en una ordenanza. Todavía nos ocupará algunos años el tema de residuos.'

Y más sobre el hermanamiento Evergem-Guaranda

📌 **Proyecto bibliotecario.** Evergem y Guaranda trabajan en diferentes temas. El proyecto bibliotecario ha recibido cada vez más atención los últimos años. Una biblioteca móvil acude a ochenta escuelas primarias y algunas escuelas secundarias en las zonas rurales de Guaranda, con un programa de fomento de la lectura. El grupo objetivo son tanto los alumnos como los profesores, que reciben formación para saber trabajar con libros en clase. En el centro de la ciudad también se ha vuelto a abrir la biblioteca, que trabaja sobre todo para escuelas. Koen De Baets: 'Evergem no aporta tanto conocimientos, que también los hay en Ecuador, sino que nuestro papel es sobre todo de apoyo y motivación. Si no hubiéramos seguido insistiendo en la utilidad de una biblioteca central, nunca la habríamos tenido. Hemos aportado el concepto de la biblioteca móvil, tal y como ya existe en otros países suramericanos, y hemos seguido insistiendo en trabajar en ello también en Guaranda. Obviamente solo es posible si existe una relación de confianza entre ambos municipios. Las visitas de ida y vuelta de entre otras personas los colaboradores bibliotecarios suponen una importante aportación.'



- 📌 **Autoconciencia.** La autoconciencia de la gente en el Sur ha crecido mucho los últimos años. Koen De Baets: mientras antes se me pedía mi opinión acerca de todo tipo de cosas, al ser un extranjero con estudios, ahora la gente de Guaranda valora sus propios conocimientos.'
- 📌 **Reciprocidad.** Supone un punto difícil en muchos hermanamientos: ¿qué aprende el Norte del Sur? Evergem no es una excepción, pero sin embargo hay ejemplos de reciprocidad. Koen De Baets: 'Los mejores centros de acogida de niños de Guaranda insisten mucho en la higiene. Los niños por ejemplo se cepillan los dientes tres veces al día. Bajo el impulso del servicio de acogida de niños, esto ha servido de ejemplo para algunos padres de acogida de Evergem. También existe una cooperación acerca de jugar. Mientras aquí se enfoca en el juego libre y la importancia de jugar para el desarrollo de un niño, los niños en el sur juegan de forma mucho más dirigida. La sociedad se centra más en el bienestar del grupo y eso se traduce también en las formas de jugar. También de eso podemos aprender algo.'

Más información:

Koen De Baets, koen.debaets@evergem.be

PRODUCCIÓN Y REDACCIÓN

Betty De Wachter,
Bert Janssens,
Bart Van Moerkerke
Equipo Internacional

FOTOGRAFÍA

Evergem

Asociación de Ciudades y
Municipios Flamencos (Vereni-
ging van Vlaamse Steden en
Gemeenten vzw),
Paviljoenstraat 9
1030 Bruselas
T +32 2 211 55 00
F +32 2 211 56 00
internationaal@vvsg.be
www.vvsg.be

Con el apoyo del
gobierno flamenco

Met steun van de
Vlaamse overheid



Con el apoyo de
LA COOPERACIÓN BELGA
AL DESARROLLO

